

ELŐTERJESZTÉS

Leányvár Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2016. november 14-én tartandó testületi ülésére a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról

Előterjesztést készítette: Baumstark Tiborné jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

TÁRGY: A HELYI ADÓKRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELETEK FELÜLVIZSGÁLATA

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény (továbbiakban: Módosító tv.) módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.).

A módosítás szerint a Htv. 7. §-a egy új g) ponttal egészül ki 2017. január 1. napjától. A Htv. 7. § g) pontja szerint

„7.§ Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy

g) az *adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt* úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.”

A Htv. hatályos 6. §-ának c) pontja értelmében az önkormányzatnak az *adó mértékét* a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan kell megállapítania.

A Htv. módosítása arra irányul, hogy a rendeleti adószabályok összességében jusson érvényre a helyi sajátosságok, az önkormányzat gazdálkodási követelményei és az adóalanyok teherviselő képessége közti kényes egyensúly. Ezért a törvény szerint a Htv. szövege rögzíti, hogy e szempontokat nem csak a mérték-megállapításnál, hanem az adórendeleti tényállások (adóalap, adómérték, kedvezmény és mentesség) mindegyike megállapítása során kötelező figyelembe venni.

A Módosító tv. 90. §-a értelmében a Módosító törvénnyel beiktatott 7. § g) pontot első alkalommal a 2017. január 1-jén hatályban lévő adórendeleti szabályokra kell alkalmaznia. Ezért felül kell vizsgálni az adórendeleti szabályokat abból a szempontból, hogy a helyi adó rendelet teljes egésze, így az adóalap fajtája, az adó mértéke, a rendeleti adómentesség és adókedvezmény megfelel-e a Htv. 7.§ g) pontjában foglalt követelményeknek.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között **legalább 30 napnak el kell telnie.** Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely **adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.**

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő testület 2017. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2016. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2017. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységének törvényi szabályozása:

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. által behatárolt mozgástérben a Képviselő-testület jelenleg jogosult arra, hogy a helyi sajátosságoknak, az adózók teherviselő-képességének és a településen élők közösségi szükségleteinek együttes figyelembevételével, a törvényi kereteken belül alakítsa ki a helyi adók körét és azok mértékét.

A Htv. önmagában nem kötelezi a települési önkormányzatokat, csupán az adóztatás lehetőségét teremti meg.

Az önkormányzat adó-megállapítási joga arra terjed ki, hogy a törvényben meghatározott típusú adók mindegyikét, vagy csak valamelyikét bevezesse, vagy mellőzze az adó megállapítást, a már megállapított adót a következő évre módosítsa vagy hatályon kívül helyezze. Adóév közben is van lehetőség helyi adó bevezetésére, de annak visszamenőleges hatálya nem lehet.

A törvény szerint az önkormányzatoknak lehetősége van

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó bevezetésére.

Magánszemélyek esetében a törvényben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé.

Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

Az építményadóra, a telekadóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemek tekintetében az adómaximumot. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

VAGYONI TÍPUSÚ ADÓK

Ezek az adófajták valamely vagyontárgyra vonatkozó tulajdonjoghoz kapcsolódnak. Ha azonban a vagyontárgyat ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, akkor az annak gyakorlására jogosultat (pl. haszonélvezőt) terheli az adókötelezettség.

Az építményadó és a telekadó tekintetében a ma hatályban lévő szabályozás értelmében kétféle alapon lehet adóztatni:

- alapterület (hasznos alapterület, m²)
- korrigált forgalmi érték alapján.

1. Építményadó

A Htv. értelmében:

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Leányvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2016. január 1. napi hatállyal módosított a helyi adókról szóló rendeletét, mely szerint az adó alapját az épület m²-ben számított hasznos alapterülete szerint állapította meg, mivel ennek alkalmazása és ellenőrizhetősége lényegesen egyszerűbb.

A Rendelet 4. §-a alapján:

„ (1) Az építményadó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

(2) Az építményadó mértéke

a) lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén: 90,- Ft/m²/év

b) nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén: 20,- Ft/m²/év”

2. Telekadó

A Htv. értelmében:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén lévő telek.

Adó alanya (adófizetésre kötelezett): akinek az év első napján a telek a tulajdonában van. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

A képviselő-testület az adó alapját – az építményadónál már említett indokok alapján – szintén az épület m²-ben számított hasznos alapterülete szerint állapította meg.

3.§

A Rendelet 3. §-a értelmében:

„ (1) A telekadó alapja a telek m²-ben számított területe.

(2) A telekadó mértéke:

a) 10000 m² alatti területű telek esetén 15,-Ft/m²/év

b) 10000 m² és az azt meghaladó területű telek esetén 50,-Ft/m²/év 2

Helyi iparűzési adó

A Htv. rendelkezései szerint:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

Adómentesség, kedvezmény:

Az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára. A mentesség kedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, amelynek

vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, de az önkormányzat ennél alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

Az adó mértéke:

- Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.
- Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

A képviselő-testület az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.

A rendeletünk értelmében az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 1.000,- Ft.

Az adóbevételek teljesülése

A helyi adóbevételek 2016. évi teljesülését az alábbi táblázat tartalmazza.

A helyi iparüzési adó bevétel kapcsán tájékoztatom a testületet, hogy az egyik legnagyobb adóbevétellel rendelkező adózónk tulajdonlásában bekövetkezett változás miatt a szeptemberben esedékes 6.871.000,- Ft összegű adóelőlegének csökkentését kérte 1.871.000,- Ft-ra, mely 5.000.000,- Ft-os adóbevétel kiesést eredményezett. Az új tulajdonos adóelőleg fizetésre nem kötelezett, ezért várhatóan csak a decemberi helyi iparüzési adó feltöltés során realizálódhat adóbevétel, a cég számítása szerint 3-3,5 M Ft összegben. Másik nagy adózónk adóelőlege – eltérő üzleti éves adózó révén – december 15. napján esedékes, 1.746.000,- Ft összegben. A két nagy adózónk várható befizetése kapcsán december hónapban így 5.000.000,- Ft körüli adóbevétel teljesül.

Mint a szeptember 12-i képviselő-testületi ülésen tárgyalt I. félévi költségvetési beszámoló kapcsán is jeleztük sajnos a második félévben több adózó esetében iparüzési adó túlfizetés visszafizetésére (2.900 eFt) került sor, viszont ennek ellenére az előirányzat teljesülni látszik.

Adónemek	2015. évi bevételek	2016. évi terv	2016. 10. 25. napjáig befolyt bevételek	Teljesülés %
Építményadó	6 363 000 Ft	5 500 000 Ft	6 469 000 Ft	117,62%
Telekadó	3 925 000 Ft	3 000 000 Ft	2 878 000 Ft	95,93%
Helyi iparüzési adó	34 814 000 Ft	32 000 000 Ft	24 550 000 Ft	76,72%
Gépjárműadó	3 941 000 Ft	3 800 000 Ft	4 150 000 Ft	109,21%
Pótlék, Bírság	361 000 Ft	0 Ft	208 000 Ft	
Adóbevétel összesen:	49 404 000 Ft	44 300 000 Ft	38 255 000 Ft	86,35%

Az adórendelet 2016. január 1-i módosításával bevezetett új adómértékek, és a kedvezmények megszüntetése az elmúlt egy év tapasztalata alapján a várt adóbevételt

hozta, az adózók részéről jó fogadtatásban részesült, a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez, az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodik, ezért az adórendelet módosítását nem tartom szükségesnek.

Leányvár, 2016. október 26.

Baumstark Tiborné
jegyző sk.