

ELŐTERJESZTÉS

Leányvár Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2017. november 13-án tartandó testületi ülésére a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

TÁRGY: A HELYI ADÓKRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELET FELÜLVIZSGÁLATA

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény (továbbiakban: Módosító tv.) módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (a továbbiakban: Htv.).

A módosítás szerint a Htv. 7. §-a egy új g) ponttal egészül ki 2017. január 1. napjától. A Htv. 7. § g) pontja szerint

„7.§ Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy

g) az *adóalap fajtaját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt* úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.”

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely **adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba**.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő testület 2017. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2017. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2018. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Az építményadóra, a telekadóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-jétől a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálhatóak. A törvényi felső mérték és a valorizáció együttesen határozza meg ezen adónemek tekintetében az adómaximumot. A 2018. január 1-jétől alkalmazható adómaximumok a következők:

Építményadó

1 853,9 Ft/m²

Telekadó:

337,0 Ft/m²

Magánszemélyek kommunális adója: 28 652,7 Ft/adótárgy,

Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó: 505,6 Ft/fő/vendégéjszaka.

A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

VAGYONI TÍPUSÚ ADÓK

Ezek az adófajták valamely vagyontárgyra vonatkozó tulajdonjoghoz kapcsolódnak. Ha azonban a vagyontárgyat ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, akkor az annak gyakorlására jogosultat (pl. haszonélvezőt) terheli az adókötelezettség.

Az építményadó és a telekadó tekintetében a ma hatályban lévő szabályozás értelmében kétféle alapon lehet adóztatni:

- alapterület (hasznos alapterület, m²)
- korrigált forgalmi érték alapján.

1. Építményadó

A Htv. értelmében:

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész. Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül.

Leányvár Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2016. január 1. napi hatállyal módosított a helyi adókról szóló rendeletét, mely szerint az adó alapját az épület m²-ben számított hasznos alapterülete szerint állapította meg, mivel ennek alkalmazása és ellenőrizhetősége lényegesen egyszerűbb.

A Rendelet 4. §-a alapján:

„ (1) Az építményadó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

(2) Az építményadó mértéke

a) lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén: 90,- Ft/m²/év

b) nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén: 20,- Ft/m²/év”

2. Telekadó

A Htv. értelmében:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén lévő telek.

Adó alanya (adófizetésre kötelezett): akinek az év első napján a telek a tulajdonában van. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

A képviselő-testület az adó alapját – az építményadónál már említett indokok alapján – szintén az épület m²-ben számított hasznos alapterülete szerint állapította meg.

3.§

A Rendelet 3. §-a értelmében:

„ (1) A telekadó alapja a telek m²-ben számított területe.

(2) A telekadó mértéke:

a) 10000 m² alatti területű telek esetén 15,-Ft/m²/év

b) 10000 m² és az azt meghaladó területű telek esetén 50,-Ft/m²/év 2

Helyi iparűzési adó

A Htv. rendelkezései szerint:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység.

Adómentesség, kedvezmény:

Az önkormányzat rendeletében jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára. A mentesség kedvezmény csak azt a vállalkozót illeti meg, amelynek vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, de az önkormányzat ennél alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

Az adó mértéke:

- Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.
- Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

A képviselő-testület az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.

A rendeletünk értelmében az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 1.000,- Ft.

Az adóbevételek teljesülése

A helyi adóbevételek 2017. évi teljesülését az alábbi táblázat tartalmazza.

Adónemek	2016. évi teljesített bevételek	2017. évi terv	2017. 10. 31. napjáig befolyt bevételek	Teljesülés %
Építményadó	6 944 385	5 800 000	6 143 237	106%
Telekadó	2 949 090	2 600 000	3 397 597	131%
Helyi iparüzési adó	35 661 391	29 000 000	32 841 269	113%
Gépjárműadó	4 426 381	4 000 000	4 257 719	106%
Pótlék, Bírság	249 373	200 000	221 021	111%
Adóbevétel összesen:	50 230 620	41 600 000	46 860 843	

Rendelet módosítás

A helyi adókról szóló rendeletünk módosítására teszünk javaslatot az alább részletezettek szerint:

I.

A helyi adókról szóló törvény értelmében adóköteles az önkormányzat illetékességi területén (bel és külterületen) lévő építmények közül a lakás és nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész.

A hatályban lévő helyi adó rendeletünk egységes szabályokat határoz meg a bel- és külterületi építmények adóztatásában, ugyanakkor a külterületen lévő ingatlantulajdonosok a helyi közszolgáltatásokból nem teljes körűen részesülnek.

A helyi sajátosságokat figyelembe vevő adómegállapítási kötelezettség teljesülése érdekében ezen külterületi ingatlanok – a Vaskapu pusztai ingatlanok – magánszemély tulajdonosai részére javasoljuk az építményadó alóli mentesség megállapítását.

A Htv. 7. § e) pontja értelmében építményadó alóli mentesség a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze után nem adható, így a mentesség ezen építményekre nem vonatkozna.

Az elvégzett előzetes hatástanulmány alapján a külterületi ingatlanok magánszemély adóalanyai által befizetett éves adó 50 000,- Ft körüli összeg volt.

II.

A Htv. 2018. január 1-től alkalmazandó szabályai alapján az építményadó tárgyi hatálya a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozókra, azaz közterületen elhelyezett hirdetőtáblákra és egyéb eszközökre is kiterjed.

Az adó alanya a reklámhordozó Ptk. szerinti tulajdonosa. Amennyiben egy adótárgynak több tulajdonosa van, akkor ők tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok és fizetésre kötelezettek.

A tárgyi adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik és a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése – de legkorábban a keletkezése – évének utolsó napjával szűnik meg.

A reklámhordozó utáni építményadó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre alkalmas felülete, négyzetméterben kifejezve. Az adó éves mértékének maximuma 12 000,- Ft/négyzetméter.

A médiahirdetési felület-értékesítő a listaárat a Kormányhivatalnak köteles megküldeni. A kormányhivatalhoz tett bejelentések előterjesztés készítésének időpontjában közzétett nyilvános adataiból megállapítottuk, hogy településünkön 1 médiahirdetési felület-értékesítő cég 2 db, összesen 24 m² hirdetőfelületet üzemeltet.

Az adóév 1. napján fennálló állapot alapozza meg majd a 2018. évi adókötelezettséget, mely az előterjesztés időpontjában még nem ismert.

A Htv. 7. § e) pontja szerint az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza, hogy vállalkozó adóalany üzleti célú építményére mentesség nem alkalmazható, az önkormányzatnak csak az adómérték tekintetében van mozgástere.

Fentiek alapján javaslatot teszünk a helyi adókról szóló 4/2015. (III.20.) önkormányzati rendeletének módosításra.

Kérem a rendeletervezet megvitatását és elfogadását.

Leányvár, 2017. november 2.

Baumstark Tiborné
jegyző sk.

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű– előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatás adható:

- a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: **A rendelet elfogadása közvetlen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásokat nem keletkeztet. A várható adóbevétel kiesés csekély összegére tekintettel költségvetést befolyásoló hatása nincs.**
 - ab) környezeti és egészségi következményei: **A rendelet-tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.**
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások: **A rendelet-tervezet elfogadása adminisztrációs terheket nem keletkeztet, az adóügyi ügyintéző adminisztrációs terheinek minimális csökkenése várható.**
- b) a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: **A rendelet megalkotásának szükségessége a helyi sajátosságokat figyelembe vevő adómegállapítási kötelezettség teljesülése.**
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
 - a személyi feltétel: rendelkezésre áll.
 - szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
 - tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
 - pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.