

ELŐTERJESZTÉS
Leányvár Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2024. március 19-én tartandó munkaterv
szerinti testületi ülésére

Tárgy: az Leányvár Község Önkormányzata vagyonáról, a vagyonnal való rendelkezés szabályairól rendelt megalkotásáról

Az önkormányzat vagyonáról, a vagyonnal való rendelkezés szabályairól a 9/2013. (VI.18.) önkormányzati rendelet szól. Az elmúlt időszakban már több alkalommal felmerült a rendelet módosításának, illetve új rendelet megalkotásának szükségessége. A jelenleg hatályos rendelet azon túl, hogy több szakaszában értelmezhetetlen, ellentmondásos, a jogalkotásról szóló törvény előírásainak sem felel meg. A jelen hatályos rendelet a hatáskör gyakorlás tekintetében több helyen nehezen értelmezhető, illetve a rendeletben hatásköri összeütközések vannak. A korlátozottan forgalomképes vagyonelemekkel való gazdálkodás szabályai a rendelet több részében is fellelhető, így a rendelet logikája nehezen követhető. 2013. óta több, mint 10 év telt el ezért időszerű az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás szabályainak újra gondolása.

A 2013. évi hatályos rendelet fent említett hibái miatt célszerűbb lenne új önkormányzati vagyonrendeletet elfogadni, nem pedig a jelenleg hatályos 9/2013. (VI.18.) önkormányzati rendeletet módosítani.

A rendelet-tervezet a jelenleg hatályos rendelet lényegi szabályozásait átvéve, a korábbi szabályozásokat átgondolva került elkészítésre. Új szabályozási elemként jelenik meg a rendeletben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló (továbbiakban: Mötv.) 2011. évi CLXXXIX. tv. 143. § (4) bekezdés j) pontja szerinti szabályrendszer megalkotása.

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés j) pontja ugyanis előírja, hogy:

„(4) Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

j) önkormányzati tulajdonban álló ingó vagyon 108/C. § szerinti ingyenes átruházására vonatkozó szabályokat.”

A rendelet tervezet 12. § (2) bekezdésében az Mötv. 143. § (4) bekezdés j) pontja meghatározásra került az alábbiak szerint:

„12. § (1) A polgármester a nettó 700.000,-Ft vételárat el nem érő ingó vagyontárgyat az önkormányzat nevében saját hatáskörében megvásárolhatja.

(2) Az önkormányzat tulajdonában lévő ingóság tulajdonjogának ingyenes átruházásáról 500 ezer forintig - egyedi kérelem alapján - a polgármester, 500 ezer forint felett a képviselő-testület dönt.”

A rendelet az alábbi szerkezeti tagolást tartalmazza. A preambulum után a rendelet 1-2. §-ig a rendelet hatályát tartalmazza. A 3. §-ban az önkormányzati vagyonelemek kerülnek bemutatásra. Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyonelemek tekintetében 5 vagyonelem került meghatározásra. A rendelet melléklet szintjén tartalmazza az önkormányzat forgalomképtelen, korlátozottan forgalomképes, valamint üzleti vagyonelemeit valamennyi vagyonelemre kiterjedően A 4. §-12. § szakaszig az önkormányzati vagyon hasznosítása és értékesítése szabályok kerültek meghatározásra.

Szabályként került meghatározásra az, hogy: az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyonon vagyongazdálkodási jog, jogszabályon alapuló használati jog vagy szolgálat létesítéséről a képviselő-testület minősített többségű határozattal dönt.

A korlátozottan forgalomképes nemzeti vagyon tulajdonjogának átruházása és hasznosítása – a 5. §-ban foglalt kivétellel (kötségvetési szervek feladatuk ellátásának sérelme, veszélyeztetése nélküli 1 éves időtartamot meg nem haladó bérbeadás, vagy hasznosítás, mely a polgármester hatásköre – a képviselő-testület kizárólagos hatáskörébe tartozik.

A korlátozottan forgalomképes vagyontárgyak tulajdonjogának átruházása, illetve hasznosítása során a képviselő-testület a vagyontárgyak értékhatárától függetlenül dönthet arról, hogy a tulajdonjog átruházása, illetve hasznosítása a 7-9. §-okban meghatározott versenyeztetés keretében történik-e, de a nettó 20 millió forint értékhatárt elérő és meghaladó korlátozottan forgalomképes nemzeti vagyontárgy tulajdonjogát átruházni, illetve hasznosítani csak versenyeztetés útján lehet.

A rendelet-tervezet 6. §, 8. §-a szerinti nyílt pályázati eljárás lebonyolítása 20 millió forintot elérő és meghaladó korlátozottan forgalomképes vagyontárgy esetében kötelező. A nyílt pályázati eljárás szabályait a 8. § tartalmazza.

A rendelet-tervezet 9. §-a Zártkörű versenyeztetési eljárás feltételeit tartalmazza.

Zártkörű versenyeztetési eljárás akkor lehetséges, ha:

- a) a pályázat tárgyul szolgáló önkormányzati vagyon jellege, jelentősége, valamint annak leghatékonyabb hasznosításával kapcsolatos feladatok megoldása előre meghatározott ajánlattevők, befektetők, vagy társasági partnerek részvételét teszi szükségessé,
 - b) az önkormányzati érdekek, különösen a közszolgáltatás ellátása, vagy az üzleti titok megóvása azt indokolttá teszi,
 - c) a kiírásban foglaltak teljesítésére csak meghatározott ajánlattevők képesek.
- (2) A lehetséges pályázók, ajánlattevők személyéről a képviselő-testület dönt.

Az önkormányzat üzleti vagyonába tartozó ingatlan tulajdonjogának átruházása, illetve hasznosítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

(2) A nettó 10 millió forint értékhatár feletti üzleti vagyon tulajdonjogát átruházni és hasznosítani csak versenyeztetés útján lehet.

A rendelet-tervezetben meghatározott szervezeteknek (kötségvetési szerv, más önkormányzat), meghatározott céllal a képviselő-testület ingyenes, vagy kedvezményes vagyonátruházásról is dönthet.

A rendelet-tervezet 10. § (2) bekezdése értelmében: „*Önkormányzati vagyon tulajdonjogát, illetve bármilyen jogcímen történő használatát kedvezményesen átruházni kizárólag az alábbi célokra lehet:*

- a) az önkormányzat által alapított költségvetési szervnek,
- b) meghatározott céllal más önkormányzatnak, önkormányzati társulásnak,
- c) közfeladat vagy közszolgáltatás ellátására,
- d) közérdeket szolgáló oktatási, egészségügyi, szociális, vallási, sport célra, az e célokat megvalósító személynek, egyesületnek, egyéb szervezetnek,
- e) természeti katasztrófa sújtotta közösségek vagy természetes személyek megsegítésére.”

A korlátozottan forgalomképes és üzleti vagyonelemek hasznosítása, értékesítése esetén a nettó 2 millió forint értéket meghaladó vagyonelemek hasznosítása, értékesítése esetén értékbecslés megrendelése kötelező.

A rendelet-tervezet további részei a tulajdonosi joggyakorlásról, az önkormányzat részére történő felajánlásról, a szabad pénzeszközökkel való gazdálkodásról, és a követelésről való lemondásról szóló szabályokat rögzíti.

Az előterjesztés tartalmazza a rendelet elfogadásához előírt elő-hatástanulmányt és a fent részletezett indokolást.

AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

EREDMÉNYEI

A tervezett jogszabály hatásai:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: az önkormányzat biztonságos, átlátható, hosszútávú önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás szabályi a gazdálkodásban stabilitást jelentenek.

- társadalmi hatása: jelentős
- gazdasági hatása: jelentős
- költségvetési hatása: jelentős

b) környezeti és egészségi következmények:

- nem ismert

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

- többlet adminisztratív teher nem keletkezett, az adatokat önkormányzati vagyonyilvántartások tartalmazzák

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- rendelet alkotásra jogszabályi rendelkezések felhatalmazást adnak, korábbi vagyonrendeletben delegált hatáskörök pontosítása szükséges volt, a rendelet értelmezhetősége, végrehajtása érdekében
- a rendelet elmaradásának következménye nincs

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll

- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

A rendelet megalkotásához (Loclex program), valamint a rendelet végrehajtásához szükséges nyilvántartások rendelkezésre állnak. A nyilvántartások vezetéséhez szükséges szoftver (ASP gazdálkodás modul) az önkormányzat rendelkezésére áll. Valamennyi erőforrás (személyi, tárgyi, pénzügyi) meglétének költségvetési forrását az önkormányzat adott évi költségvetési rendelete alapján biztosított.

Kérem az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet megvitatását és elfogadását!

Leányvár, 2024. március 1.

Tisztelettel:

Fári Csaba
polgármester